

泉州市医疗保障局文件

泉医保〔2023〕59号

泉州市医疗保障局印发《关于在全市医保领域大兴调查研究的实施方案》的通知

局机关各科室，各县（市、区）医保分局，市医保中心、市医保监测中心：

《关于在全市医保领域大兴调查研究的实施方案》已经局党组研究同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

泉州市医疗保障局

2023年5月31日

（此件主动公开）

关于在全市医保领域大兴调查研究的实施方案

党中央决定，在全党大兴调查研究，作为在全党开展的学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容，推动全面建设社会主义现代化国家开好局起好步。为认真贯彻中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》、中共福建省委办公厅印发的《关于在全省大兴调查研究的实施方案》、福建省医疗保障局印发的《关于在全省医保领域大兴调查研究的实施方案》及中共泉州市委办公室印发的《关于在全市大兴调查研究的实施方案》精神，加强和改进我市医保领域调查研究工作，现制定如下实施方案。

一、总体要求

调查研究是我们党的传家宝。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视调查研究工作，习近平总书记反复强调调查研究的极端重要性，对做好调查研究工作作出一系列重要指示，为我们大兴调查研究、做好各项工作提供了根本遵循。习近平总书记在福建工作期间，提出“没有调研就不要决策”，带头倡导和践行“四下基层”“四个万家”等优良作风，特别是六年七下晋江调研，总结提出以“六个始终坚持”和“正确处理好五大关系”为主要内涵的“晋江经验”，为福建、泉州创造了宝贵精神财富。我们要深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述，传承弘扬我们党始终重视调查研究的光荣传统和优良作风，不断提高新形势下调查研究工作的质量和水平。

当前，全市医保系统正在全面贯彻落实党的二十大精神，奋力推进新时代新阶段医保事业高质量发展，医保改革发展面临新的机遇和挑战，一些深层次矛盾躲不开、绕不过，对调查研究工作提出新的更高要求。全市医保系统要把大兴调查研究作为深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”的具体实践，作为感悟习近平新时代中国特色社会主义思想真理力量和实践伟力的有效途径，作为在新时代新征程上彰显泉州医保担当、展现泉州医保作为的有力举措，作为转变工作作风、密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的具体抓手，增强做好调查研究的自觉性和坚定性。

在全市医保领域大兴调查研究，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署和习近平总书记对福建、对泉州和对医保工作的重要讲话重要指示精神，传承弘扬习近平总书记在福建工作期间开创的重要理念和重大实践，认真落实省委十一届三次全会、市委十三届四次全会和省委、市委经济工作会议的具体部署，坚持党的群众路线，坚持实事求是，坚持问题导向，坚持攻坚克难，坚持系统观念，善于运用党的创新理论研究新情况、解决新问题、总结新经验、探索新规律，促进科学决策、民主决策、依法决策，扑下身子干实事、谋实招、求实效，为奋力谱写全面建设社会主义现代化国家泉州篇章贡献医保力量。

二、调研内容

在全市医保领域大兴调查研究，要紧紧围绕全面贯彻落实党

的二十大精神，紧扣“四个更大”重要要求和建设“海丝名城、智造强市、品质泉州”的目标任务，传承弘扬“晋江经验”，着力做好事关医保事业全局的战略性调研、破解医保改革难点堵点问题的对策性调研、新时代新形势下医保工作的前瞻性调研、医保重点工作的跟踪性调研、医保典型案例的解剖式调研、推动医保工作落实的督查式调研。按照党中央和省委、市委明确的调研内容，结合泉州医保实际，提出 10 个方面调研方向。

(一) 贯彻落实习近平总书记对福建、对泉州和对医保工作的重要讲话重要指示精神，贯彻落实党中央决策部署、省委市委工作要求的主要情况和重点问题。

(二) 深化医疗保障制度改革，推动构建覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次医疗保障体系等主要情况和重点问题。

(三) 落实以人民为中心的发展思想，完善公平适度的待遇保障机制，提升人民群众医保待遇水平，解决好群众在医保领域最关心最直接最现实的利益问题等主要情况和重点问题。

(四) 完善药品耗材集中采购机制和以市场为主导的价格形成机制，规范药品耗材流通秩序，降低群众医药费用负担等主要情况和重点问题。

(五) 深化医疗服务价格改革，规范管理医疗服务价格项目，建立灵敏有度的医疗服务价格动态调整机制等主要情况和重点问题。

(六) 健全严密有力的基金监管机制，完善创新基金监管方

式，坚决打击欺诈骗保行为，守好人民群众“保命钱”“救命钱”等主要情况和重点问题。

(七) 推进医保治理创新，优化医保公共管理服务，发挥医保信息化、大数据支撑作用，提高医保基金使用效益等主要情况和重点问题。

(八) 发挥医保战略性购买作用，建立管用高效的医保支付机制，协同推进医药服务供给侧改革，促进医保、医疗、医药协同发展和治理等主要情况和重点问题。

(九) 坚定不移全面从严治党，加强思想政治建设，巩固提升全市医保系统党建工作，打造过硬队伍、坚强堡垒，推进正风肃纪反腐等主要情况和重点问题。

(十) 本部门本单位长期未解决的老大难问题。

三、方法步骤

调查研究要严格按照党中央提出的 6 个步骤进行，逐条对标、逐项落实，确保规定动作不漏项、不走样，自选动作有特色、有创新。

(一) 提高认识。局党组和领导班子成员要深入学习领会习近平总书记关于调查研究的重要论述和生动实践，学习习近平总书记对福建、对泉州和对医保工作的重要讲话重要指示批示精神，深刻认识调查研究的重要意义，继承和发扬老一辈革命家深入基层调查研究的优良作风，并列入局党组理论学习中心组学习重点内容，推动广大党员干部深刻认识调查研究的重大意义，以高度的责任感紧迫感做好调查研究工作。（责任单位：局办公室、机

关党委)

(二) 制定方案。局领导班子成员每人牵头 1 个课题开展调研，各科室(单位)根据工作实际开展专题调研，有针对性地研究制定调查研究的具体方案，明确调研的项目课题、方式方法和工作要求等，统筹安排、合理确定调研的时间、地点、人员，并精心组织实施。(责任单位：各科室、各分局、市医保中心、市医保监测中心)

(三) 开展调研。坚持传统调研方式与现代调研方法相结合、本地调研与学习先进相结合，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查、专家调查、抽样调查、统计分析、蹲点调查、明察暗访等方式，充分运用互联网、大数据等现代信息技术，多层次、多方位、多渠道开展调查研究。要深入农村、社区、企业、医院、学校、新经济组织、新社会组织等基层单位，摸准情况、吃透问题，问计于群众、问计于实践，发现和查找工作中的差距不足。要结合典型案例，分析问题、剖析原因，举一反三采取改进措施。要加强督查调研，检查工作是否真正落实、问题是否真正解决。

(责任单位：各科室、各分局、市医保中心、市医保监测中心)

(四) 深化研究。调研结束后，局领导班子成员要结合专题研讨，运用习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法，交流调研情况，进行深入分析、充分论证和科学决策。特别是对那些具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题，以及难题积案和顽瘴痼疾等，要研究透彻、找准根源和症结。在此基础上，研究对策措

施，形成解决问题、促进工作的思路办法和政策举措，确保每个问题都有务实管用的破解之策。（责任单位：各科室、各分局、市医保中心、市医保监测中心）

（五）解决问题。调研要直奔问题去，务实不务虚，实行问题大梳理、难题大排查，推动解决一批医保改革发展所需、基层所盼、民心所向的问题。对调研中反映和发现的问题，逐一梳理形成问题清单、责任清单、任务清单，逐一列出解决措施、责任单位、责任人和完成时限。对短期能够解决的，立行立改、马上就办；对一时难以解决、需要持续推进的，明确目标、紧盯不放，一抓到底、抓出成效。对于表现在基层、根子在上面的，需要多部门协同、多层级联动的，可以跨层级、跨部门、跨领域组建专班，上下协同、整体推进、集中攻坚；对属于执行层面“中梗阻”的问题，领导干部要靠前指挥、推进落实。（责任单位：各科室、各分局、市医保中心、市医保监测中心）

（六）督查回访。局党组要建立调研成果转化运用清单，加强对调研课题完成情况、问题解决情况的督查督办和跟踪问效，真正把调研成果转化转化为解决问题、促进发展的实际行动。局领导班子成员要定期对调研对象和解决问题等事项进行回访，梳理现状、查摆不足，注意发现和解决新的问题，提出持续优化改进工作的措施。（责任单位：局办公室）

四、工作要求

全市医保系统要按照党中央和省委、市委关于学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的统一部署，把理论学

习、调查研究、推动发展、检视整改等贯通起来，有机融合、一体推进，营造激情燃烧、干事创业、奋勇争先的浓厚氛围，使调查研究的过程成为理论学习向实践运用转化的过程，成为转变作风、增进同群众感情的过程，成为提高履职本领、增强责任担当的过程。

（一）加强组织领导。在全市医保领域大兴调查研究是深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的重要内容。局党组主要负责同志负总责，局领导班子其他成员各负其责，带头开展调查研究，改进调研方法，以上率下、作出示范。局领导班子成员和科室（单位）负责人要结合课题调研任务，科学谋划实施，统筹开展调查研究工作，切实发挥好“头雁效应”，推动形成一级抓一级、层层抓落实的良好工作格局。

（二）严明工作纪律。调查研究要弘扬党的优良传统，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神和省、市实施办法，坚持务实高效、轻车简从、厉行节约，不搞层层陪同、不折腾基层、不给基层和群众增加负担。要采取“四不两直”方式，多到困难多、群众意见集中、工作打不开局面的地方和单位开展调研。要力戒形式主义、官僚主义，不搞作秀式、盆景式和蜻蜓点水式调研，防止走过场、不深入。要在调查的基础上深化研究，防止调查多研究少、情况多分析少，提出的对策建议不解决实际问题。

（三）注重统筹推进。坚持远近结合、整体安排，注重与市委市政府工作检查、专项督查等活动相衔接，避免扎堆调研、多头调研、重复调研。及时发现总结调查研究的有效做法和成功经

验，完善重大决策调研论证、领导干部联系点等长效机制，促进调研工作经常化、制度化。完善“大调研”工作机制，加强局机关和各分局之间、职能部门之间、调研部门与社会研究力量之间的协作。大力宣传大兴调查研究的重要意义、具体举措、实际成效，营造浓厚氛围。

（四）促进“三争”行动。把大兴调查研究与实施“深学争优、敢为争先、实干争效”行动紧密衔接起来。以调研促深学，争当理论武装“优等生”，切实做到学思用贯通、知信行统一；以调研促敢为，发扬斗争精神，勇当“大抓落实、狠抓落实”的担当者，积极探索在复杂环境、多重约束下解决现实问题的各种实现路径；以调研促实干，结合重点工作定期调度制度，在完善医保制度体系、医保待遇水平、医疗服务价格改革、药品耗材集采改革、医保支付方式改革、医保基金监管、医保经办服务等方面奋力争先，不断取得新进展。

附件：1. 局领导及调研员调研课题清单
2. 各科室（单位）调研课题清单

